

经济发展与环境保护：从冲突走向和谐

——兼论全球化视角下的可持续发展原则

任以顺 王冶英

摘要：工业革命以来，经济全球化的严重不良后果是因经济迅速增长而使地球生态支持系统迅速达到极限，而全球贸易自由化加剧了全球性生态危机。可持续发展理论的提出，突破了工业革命延续下来的以单纯追求经济增长为目标的传统发展观，它要求经济发展不能以牺牲环境为前提，不能以损害未来的发展为前提，人与环境、现在与未来应该是协调的。发展经济与保护环境是对立统一的辩证关系，二者不仅是相互依存的，而且是可以相互促进发展的。

关键词：可持续发展；经济全球化；经济发展；环境保护

作者简介：任以顺，中共青岛市委党校教授；王冶英，中国海洋大学政法学院法律系副教授（邮政编码 266003）

中图分类号：F124.5 **文献标识码：**A **文章编号：**1672-6359(2006)04-0050-03

当前经济全球化所带来的激烈竞争、冲突与可持续发展所提出的严格要求，已经成为各国必须面对的现实与需要解决的问题。可持续发展战略作为一种全新的发展观，是人类社会跨世纪发展的必然选择。如何在全球化的过程中实现可持续发展？如何处理好两者之间的矛盾，使它们从冲突走向融合？对这些问题的思考和分析，对于各国制定有效的政策，采取积极的措施和行动具有十分重大的现实意义。目前，我国已经将可持续发展战略作为我国社会主义建设的指导原则，可持续发展正对我国的社会、经济、文化思想等各个领域发生影响。

一

经济全球化是当今世界发展的潮流，它推动了全球生产力的大发展，为少数发展中国家追赶发达国家提供了一个难得的历史机遇。但“经济全球化是一把双刃剑”，它带来的不仅是机遇，还有巨大的困难和挑战。经济全球化的重要后果之一就是由于经济迅速增长而使地球生态支持系统迅速达到极限，而全球贸易自由化加剧了全球性生态危机。具体说，其负面影响主要表现在以下几方面：

首先，经济全球化把各类国家都卷入了资本主导的全球经济体系，国家间和企业间的恶性竞争极大地破坏了全球生态环境。在竞争的压力下，资源的有限性和自然生态系统的价值被忽略。发达国家总是坚信随着科学技术的发

展总能开拓出无限的资源，技术至上掩盖了以贸易和金融等手段对现有资源的持续掠夺。而一些贫穷落后的国家，背负着沉重的债务负担，在经济全球化的浪潮中被动地卷入与发达国家的竞争。为了大规模种植能出口创汇的经济作物，大面积地毁林开荒；为了提高效益，放弃了传统的对环境较少破坏的耕作方式；为使农产品较快地进入市场，修建了庞大的交通网络。凡此种种，都造成了巨大的环境和社会成本，既危害了自然，也破坏了农业的生物多样性生态系统。大多数人认为在发展中国家，农产品贸易扩张引起的经济增长与环境恶化之间存在着交易，这种交易表明了出口收益的短期需要与自然资源恶化的两难选择。贫困的国家由于存在严重的预算约束，在经济发展与环境保护之间，更多地选择前者，资本主导的全球化使全球生态环境陷入困境。

其次，全球自由贸易导致污染的越境转移，加剧了他国乃至全球的污染扩散与环境恶化。自由贸易体制使各国之间的贸易与投资更容易进行，同时也使一些污染产品、有毒有害废弃物、污染型产业和技术更容易向发展中国家转移。这是因为：发展中国家因落后而亟需物资、资金、技术及设备引进，其环保法规和标准较为宽松，疏于环境管理；发达国家的企业为逃避国内日趋严格的环境法规与监管措施，就必然将其国内淘汰的某些污染严重的产业、技术及设备转移到发展中国家或将有害废弃物直接出口到发展中国家。经济全球化使各国之间的经济关联度和依存

度不断增强。一国的环境污染有时会发生越境转移, 从而危害全球环境。环境问题已经发展成全球性的问题, 正在影响着全人类的生存与发展。

二

经济全球化给我国带来机遇的同时也带来一些挑战。自改革开放以来, 随着人口的不断增长与经济的发展, 我国的环境污染与生态破坏现象却呈现出日益严重化的倾向。

(一) 环境污染日益严重。工业污染是环境污染的主要来源。其中乡镇工业污染的比重呈增长之趋势。我国大气污染基本上属煤烟型污染, 并以降尘和酸雨危害最大。全国 500 多座城市的大气环境几乎没有一个达到世界卫生组织所规定的标准, 有些重工业城市如本溪市等笼罩在烟雾之中, 几乎成了“卫星上看不见的城市”。同时, 由于大量使用煤炭, 造成严重的酸雨问题, 酸雨过后, 秧苗枯黄, 甚至死亡。全国有 1/3 的国土面积遭到酸雨的危害, 每年造成的经济损失达几百亿元。水环境质量持续恶化。随着工业生产的发展, 工业废水的产量也在不断增加, 未经净化处理的废水, 直接排入大自然, 进入江河、湖泊、地下水等水环境, 污染水体和生态环境, 使不少地区和城市地下水、饮用水源遭到严重破坏和污染。据全国七大水系和内陆河流的 110 个重点河段统计, 符合《地面水污染质量标准》一、二类的占 32%, 三类的占 29%, 属于四、五类的占 39%, 主要污染指标为氨、氮、高锰酸盐指数、挥发酚和生化需氧量。对国民经济有重大影响的几大江河中, 除长江、黄河、珠江干流水质较好外, 淮河、海滦河、大辽河等水质污染状况令人担忧, 已严重制约了流域地区的经济发展和危害当地居民饮用水的安全。

(二) 生态破坏与日俱增。我国的生态问题主要包括水土流失、沙漠化、草原退化和物种减少等。由于水土流失和土地沙化等原因, 导致中国耕地面积每年都要减少几百万亩, 人地矛盾日益突出。为了提高土地的使用效率, 人们对土地资源的开发和利用更是到了一种近乎于掠夺的程度, 这无疑使有限的土地承受了过大的压力。由于生态环境的破坏, 许多珍稀物种已面临濒危和灭绝的地步。以渔业为例, 渤海三大毛蚶场资源已接近枯竭; 胶州湾沿海滩涂发生死贝事故。生态环境恶化范围的日趋扩大和水土流失、荒漠化等不同程度的加重, 以及森林的减少、草原的退化、水土资源的短缺等又造成了自然灾害的显著增加。由此可见, 我国目前的环境状况不容乐观, 已成为制约我国经济发展和影响人体健康的重要因素。

综观经济全球化下的全球生态环境持续恶化, 让人感到不安和对未来信心不足。有人直接把经济全球化称为“第二次工业革命”。笔者认为, 经济全球化是社会化大生产的必然趋势, 它标志着先进的生产方式, 是未来社会的经济基础。我们不能因为经济全球化过程中有着这样或那样的问题, 而拒绝经济全球化本身。然而, 正是在这个全

球化时代, “家园问题” 变得越来越严重。如果处理不好经济全球化和环境保护之间的关系, 全球化将会加剧业已存在的环境问题, 进而阻碍可持续发展目标的实现。因此, 从全球的角度研究全球化与可持续发展, 对于准确认识两者之间的相互作用和辩证关系, 为实施可持续发展战略和迎接全球化挑战有着非常重要的意义。

三

“文明如果是自发地发展, 而不是自觉地发展, 则留给自己的将是荒漠。” 马克思的这句名言精辟地揭示了发展经济与保护环境是对立统一的辩证关系。所谓对立, 即人类的主观需求和有目的活动, 同环境的客观属性和发展规律之间, 不可避免地存在着矛盾。人类要生存, 社会要发展, 就要发展生产力。而生产的实质是人类不断地向自然界“索取” 物质, 创造财富。当这种“索取” 超出了地球的承载能力, 超过了自然资源的极限, 就会引起了诸多的环境问题, 如森林锐减、臭氧层出现空洞等等, 无一不是人类无节制地索取带来的环境问题。在环境问题出现的过程中, 环境对社会经济发展的限制和反作用日益突出, 资源枯竭和能源危机等严重地制约了经济的发展, 进而影响了社会经济的可持续发展。

发展经济与保护环境又是统一的整体。所谓统一, 即人类以环境为载体, 总是在一定的环境空间存在与发展, 人类的活动总是同其周围的环境相互作用、相互转化。环境是发展的基础, 离开环境资源, 人类的发展就无从谈起; 发展是环境的前提条件, 没有经济和社会的发展, 环境保护就失去了根本保障, 失去了经济发展, 改善人类生存环境的目的也就无法实现。

人类既是环境的产物, 在一定意义上讲, 也是环境的塑造者。环境保护得好, 环境资源的利用就可以为经济社会的可持续发展提供保证, 优美良好的自然环境本身就是一种市场经济资源, 是一种社会经济产业。人类社会随着生产模式和消费模式的改变, 环境产业必然会兴起并向纵深发展。人们的消费由解决温饱问题到物质满足进而追求环境舒适, 一股绿色消费的浪潮正席卷而来, 环境文明已成为人们物质、文化和生活消费的新追求, 也是一个社会经济发展的过程。发展经济与保护环境不仅是相互依存的, 而且是可以相互促进发展的。

可持续发展正是从保护环境和自然资源的角度提出关于人类长期发展的战略和模式, 结束了人类长期以来把发展经济和保护资源相对立起来的错误认识。可持续发展观强调的是环境与经济的协调发展, 发展经济和提高生活质量作为人类追求的目标, 需要自然资源和良好的生态环境为依托。忽视了对资源的保护, 经济发展就会受到限制, 没有经济的发展和人民生活质量的改善, 特别是最基本的生活需要的满足, 也就无从谈到资源和环境的保护。可持续发展所追求的目标是: 既要使人类的各种需求得到满足,

个人得到充分发展,又要保护生态环境,不对后代人的生存和发展构成危害。在发展指标上,不单纯用国民生产总值作为衡量发展的惟一指标,而是用社会、经济、文化、环境、生活等多项指标来衡量发展。这种发展观较较好地把握眼前利益与长远利益、局部利益与全局利益有机地统一起来,使经济能够沿着健康的轨道发展。可持续发展理论的提出,使人类对环境与发展的认识提高到了新的阶段:要想促进发展,必须要同时考虑环境的保护与治理;而环境污染问题的根本解决,也必须通过经济的发展,在发展进程中加以解决。

四

在推进经济全球化的进程中,可持续发展需要人与人、国家与国家之间建立协作关系,确立人类“家园意识”的新观念。以其人类世代积累的智慧,超越眼前的利益纷争,携手应对生态危机的挑战,共同建设人与自然和谐的生态文明社会。

在国际层面,人类应建立一个更加公正而合理的国际政治经济新秩序,维护和平,反对军备竞赛,使各国能够更多地吧有限的资源用于保护我们这个“惟一的地球”,而不是用于研制“先进”的杀人武器。

发达国家要率先采取行动保护全球环境,并帮助发展中国家解决其面临的问题。工业革命以来,发达国家以不能持久的生产和消费方式过度消耗世界的自然资源,对全球环境造成损害,发展中国家受害更为严重。鉴于发达国家对环境恶化负有主要责任,并考虑到他们拥有较雄厚的资金和技术能力,他们必须率先采取行动保护全球环境,并帮助发展中国家解决其面临的问题,以优惠或非商业性条件向发展中国家转让环境无害技术。发展中国家需要足够的、新的和额外的资金,这样才能够有效地处理他们面临的环境和发展问题。

发展中国家的环境问题根源在于他们的贫困。这些国家使用了发达国家提供的过时、有害环境的技术来实现发展,加剧了环境的退化,进而又破坏了发展进程。这不仅对发展中国家,而且对全世界都造成了不利影响。解决全球环境问题,应注意发展中国家的特殊环境问题,发达国家有责任帮助发展中国家摆脱贫穷落后状况。同时,发展中国家反贫困与环境保护应当在制度公正、管理创新和社会正义等非经济性方面做出变革。持续的发展和稳定的经济增长,是改变这种贫困与环境退化恶性循环并加强发展中国家保护环境能力的出路。

中国是世界上最大的发展中国家,发展是第一要务。然而,中国经济的发展模式必须改变传统的“高资本投入、高资源消耗、高污染排放”、忽视自然生态环境保护的非均衡发展模式,逐步转向在不断提高经济效益的前提下,利用市场机制和技术进步建立适合中国国情的“资源节约型”和“环境友好型”国民经济体系这样相对平衡的发展模式。

为此当前和今后一个时期要重点抓好以下工作:

一要统筹经济、社会、环境协调发展。根据资源禀赋、环境容量、生态状况、人口数量,以及国家发展规划和产业政策,明确不同区域的功能定位和发展方向,形成各具特色、有利于环境保护的发展格局。

二要加快产业结构调整,解决结构性污染。工业企业污染由末端治理向生产全过程控制转变,实施清洁生产,开展环境审计,鼓励和引导企业实行 ISO 14000 环境管理体系认证。同时要强化城市、农村重点污染源防治以及生态环境保护,确保环境安全。

三要强化环境法治。加强循环经济、生态保护和土壤、化学物质污染防治等领域的立法工作,健全环境法规和标准体系,建立对污染受害者的法律援助机制,依法打击各类环境违法行为。

四要强化环境监管。严格实施污染物排放总量控制、排污许可证制度,禁止无证或超总量排污。完善环保部门统一监管、有关部门分工负责的环境保护协调机制。

五要积极参与环境问题治理的国际合作,中国作为一个负责任的环境大国与发展中大国,要积极参与全球环境领域国际合作。在多边环境合作过程中,要坚持公平、公正、合理的原则,积极参与,加强对话,共谋发展。在区域环境合作中要坚持“睦邻、安邻和富邻”政策,大力加强和推动与周边国家或相关地区的合作,参与区域合作机制化建设。

六要提高技术创新能力,增强国际竞争力。我国加入 WTO、融入经济全球化浪潮后,需要按照同样的规则来与世界各国开展经济活动,因此就必须有很强的竞争实力。但目前我们的产业结构还缺乏这种竞争力,仍然主要依赖劳动力成本低这一竞争手段,生产的基本上都是可替代性产品,与信息经济、网络经济很不相称。要想在经济全球化中占有一席之地,必须坚持引进先进技术与自主创新相结合,着重提高自主创新能力。发挥后来者优势,实施跨越式发展战略。只有这样,21 世纪的中国才有望实现跨越式发展,跻身于世界强国之列,使拥有古老文明的东方大国重新挺立潮头,雄踞世界。

参考文献:

- [1] 潘家华. 持续发展途径的经济学分析[M]. 中国人民大学出版社, 1997.
- [2] 戴星翼. 走向绿色的发展[M]. 复旦大学出版社, 1998.
- [3] 郑易生, 钱蕙红. 深度忧患[M]. 今日中国出版社, 1998.
- [4] 世界发展报告编写组. 1998/1999 世界发展报告: 知识与发展[R]. 中国财政经济出版社, 1999.
- [5] 姚愉芳, 贺菊煌. 中国经济增长与可持续发展[M]. 社会科学文献出版社, 1998.

(责任编辑 孔祥敏)